Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Аудит закупок продуктов питания муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений»

 **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

План работы Контрольно – счетной палаты Добрянского муниципального района на 2017 год, распоряжение Контрольно – счетной палаты Добрянского муниципального района от 25.01.2017 № 2.

**2. Цель контрольного мероприятия**:проанализировать и оценить результативность закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ).

**3. Предмет контрольного мероприятия**: процесс использования средств бюджета Добрянского муниципального района, направляемых на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**4. Объекты контрольного мероприятия:**

- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Добрянский детский сад № 19» (далее – Д/С № 19);

- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Добрянский детский сад № 20» (далее – Д/С № 20);

- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Добрянский детский сад № 21» (далее – Д/С № 21);

- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Добрянский детский сад № 8» (далее – Д/С № 8).

1. **Проверяемый период деятельности**: 2016 год.

**6. Сроки проведения контрольного мероприятия**: с 30 января 2017 года по 03 марта 2017 года.

**7. Результаты контрольного мероприятия.**

7.1. Все закупки продуктов питания Д/С № 8, Д/С № 19, Д/С № 21 и девять закупок Д/С № 20 осуществлены с нарушением статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

Применяемый учреждениями в качестве обоснования начальной максимальной цены контракта Мониторинг цен, проведенный Управлением сельского хозяйства администрации Добрянского муниципального района, не является общедоступной информацией, которая может быть использована для обоснования начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК).

В соответствии с Положением об управлении сельского хозяйства и поддержки предпринимательства администрации Добрянского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Добрянского муниципального района от 28.08.2013 № 1655 у Управления отсутствуют полномочия по проведению Мониторинга цен.

Кроме того, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий проведение Мониторинга цен.

7.2. Выявлено 78 случаев нарушения объектами проверки условий договоров, заключенных без проведения конкурентных процедур. В спецификациях, являющихся приложениями к договорам отсутствуют ГОСТы на продукты питания. Отсутствие ГОСТов может повлечь за собой поставку продуктов ненадлежащего качества.

7.3. В нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ условия двух контрактов, заключенных Д/С № 8 и Д/С № 21, по результатам электронного аукциона не соответствуют условиям, предусмотренным аукционной документацией о поставке товаров (несоответствие ГОСТов). Риски – возможная поставка иного товара, не планируемого при проведении закупки.

7.4. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ, в документации по одному аукциону в электронной форме по Д/С № 21 отсутствует обоснование НМЦК.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

7.5. В дополнительных соглашениях к двум договорам по Д/С № 19 отсутствует информация об уточненных объемах поставки.

7.6. В нарушение части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Д/С № 8 в единой информационной сети не размещены два отчета об исполнении контрактов (договоров).

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 КоАП РФ.

7.7. В нарушение пункта 26 раздела II Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта по всем объектам проверки во всех, размещенных в единой информационной сети отчетах об исполнении контрактов (договоров) отсутствует информация подтверждающая исполнение обязательств по оплате, поставке товаров. В связи с отсутствием информации, подтверждающей исполнение обязательств по оплате, поставке товаров не представляется возможным установить достоверность размещенных отчетов.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 КоАП РФ.

7.8. Значительное снижение цен договоров в процессе их исполнения (по всем объектам проверки снижение составило 2 179,7 тыс. руб.) указывает на имеющиеся недостатки в планировании объемов закупок.

7.9. Информация о СПК «Урал», поставщике с которым контракт расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта (причина расторжения – нарушение сроков поставки товара), в нарушение части 16 статьи 95 Закона № 44-ФЗ Д/С № 8 не включена в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие информации о СПК «Урал» в реестре недобросовестных поставщиков, влечет за собой риск участия данного поставщика в процедурах закупок в дальнейшем и риск неисполнения им принятых обязательств.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 КоАП РФ.

7.10. В нарушение части 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ в 12 случаях, участниками закупок, предложивших цену контракта, на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК, не представлено обоснование предлагаемой цены контракта. Возможные риски – невозможность поставки товаров по ценам, указанным в контракте. (Д/С №№ 8,19,20,21)

 Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 7.30 КоАП РФ.

7.11. Низкий процент проведения конкурентных процедур Д/С № 8 (20,4 %), № 19 (14,3 %), Д/С № 21 (37,8 %) ограничивает количество потенциальных поставщиков, которые в свою очередь в результате конкурентных процедур могли бы снизить цены и тем самым повысить эффективность использования бюджетных средств.

7.12. При расчете объемов планируемых закупок объектами проверки применяются корректирующие коэффициенты до 80% от списочного состава детей. Применение указанных коэффициентов необоснованно и нормативно не утверждено.

**8. Выводы**

При проведении аудита закупок продуктов питания муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений установлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**9. Предложения:**

9.1. Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Добрянский детский сад № 19», Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Добрянский детский сад № 20», Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Добрянский детский сад № 21», Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Добрянский детский сад № 8»:

9.1.1. Обоснование НМЦК производить в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ.

9.1.2. При формировании аукционной документации соблюдать требования статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

9.1.3. Спецификации, являющиеся приложениями к договорам, оформлять в соответствии с условиями договоров.

9.1.4. Не допускать случаев несоответствия информации в заключенных контрактах условиям, предусмотренным аукционной документацией.

9.1.5 При заключении дополнительных соглашений к контрактам, в случаях изменения объемов поставки, в обязательном порядке указывать уточненную сумму договора.

9.1.6. С целью предотвращения планирования завышенных объемов закупок провести анализ посещения детей в учреждениях.

9.1.7. Соблюдать порядок размещения в единой информационной системе отчетов об исполнении контрактов (договоров), установленные статьей 94 Закона № 44-ФЗ.

9.1.8. Отчеты об исполнении контрактов (договоров) составлять в соответствии с Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

9.1.9. В случае расторжения контрактов (договоров) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, информацию о поставщике, с которым контракт был расторгнут, включать в реестр недобросовестных поставщиков в порядке, установленном статьей 104 Закона № 44-ФЗ.

9.1.10. В качестве антидемпинговых мер обеспечения исполнения контракта, в отношении продуктов питания применять часть 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ.

9.1.11. Привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения и недостатки.

10.2. МКУ «Администрация Добрянского муниципального района»:

10.2.1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия на рабочем совещании у курирующего заместителя главы Добрянского муниципального района с участием представителя Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района.

10.2.2. Разработать план мероприятий по профилактике и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и замечаний.

10.2.3. Провести мониторинг посещаемости детьми дошкольных учреждений и определить порядок планирования средств на закупки продуктов питания с учетом процента посещаемости.

10.2.4. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, при организации закупок увеличить объем закупок, производимых с использованием конкурентных способов определения поставщиков.

10.2.5. Усилить контроль за соблюдением законодательства при осуществлении закупок.

10.2.6. Определить меры дисциплинарной ответственности должностных лиц, по вине которых были допущены выявленные нарушения и недостатки.