**Заключение**

о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Перемского сельского поселения за 2012 год

г. Добрянка 29 марта 2013 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района (далее – Палата) по результатам внешней проверки исполнения бюджета Перемского сельского поселения за 2012 год и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Перемского сельского поселения (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Добрянского муниципального района от 20.07.2011 № 102, Положения о бюджетном процессе в Перемском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Перемского сельского поселения от 19.11.2012 № 266 (далее – ПоБП) и Соглашением о передаче полномочий Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Перемского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Перемского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Перемского сельского поселения за 2012 год» (далее – Проект) на основе итогов внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Перемского сельского поселения за 2012 год (далее – Отчет) с учетом рассмотрения дополнительных документов и материалов, представленных одновременно с Проектом.

Проект и Отчет представлены Администрацией Перемского сельского поселения (далее – Администрация) 14 марта 2013 года с нарушением сроков, установленных Палатой.

В связи с отсутствием информации за 2010-2011 гг., не представляется возможным провести сравнительный анализ показателей в динамике при подготовке заключения.

1. **Соблюдение законодательства при подготовке и представлении отчета об исполнении бюджета поселения**

Представленный Проект подготовлен в соответствии со статьей 264.6. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Нарушений не установлено.

Палата рекомендует внести следующие изменения в ПоБП:

1. Пункты 49.4. – 49.6. изложить в соответствии со статьей 264.4. ПоБП.
2. Исключить п.50.5., так как он полностью дублирует п.49.1.

1. **Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета**

Для подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета поселения проведена проверка отчета об исполнении бюджета поселения за 2012 год.

Палатой проверены:

- соответствие бюджетной отчетности об исполнении бюджета решению Совета депутатов Перемского сельского поселения от 16.12.2011 № 225 «О бюджете Перемского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (ред. от 21.12.2012 № 291) и сводной бюджетной росписи;

* полнота представленной администрацией поселения бюджетной отчетности за 2012 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (ред. от 29.12.2011), (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность за 2012 год представлена поселением в соответствии с п.11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2011 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Проверкой установлено, что в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120) по счету 020212000 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» по состоянию на 01.01.2013 отражена сумма 164 327,82 руб.

Согласно выписке с лицевого счета бюджета поселения (ф.0531775) от 11.01.2013 остаток средств на начало дня – 161 436,62 руб. сумма по выписке превышает показатели по счету Баланса на 108,80 руб. Палата рекомендует устранить выявленное несоответствие показателей.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета**

**Перемского сельского поселения за 2012 год**

Решением Совета депутатов Перемского сельского поселения от 16.12.2011 года № 225 «О бюджете Перемского сельского поселения на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» доходы бюджета поселения первоначально были утверждены в сумме 6376,9 тыс. руб. Плановый объем доходов бюджета поселения за отчетный год составил 10890,0 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета в отчетном году плановые доходы увеличились на 4513,1 тыс. руб., или на 170,8 процента.

В том числе увеличились плановые назначения по следующим источникам:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источника дохода | Установлено первоначально | Уточненное назначение | Отклонение | %% |
| НДФЛ | 352.4 | 362.0 | + 9.6 | 102.7 |
| Совокупный доход | 35.1 | 22.5 | - 12.6 | ***64.1*** |
| На имущество | 326.0 | 387.0 | + 61.0 | 118.7 |
| Госпошлина | 10.0 | 10.0 | 0.0 | 100.0 |
| От имущества | 2947.9 | 3217.9 | + 270.0 | 109.2 |
| От продажи | 10.0 | 546.0 | + 536.0 | Св. 100.0 |
| Безвозмездные | 2695.5 | 6339.1 | + 3643.6 | 235.2 |
| Прочие | 0.0 | 5.5 | + 5.5 | Св. 100.0 |
| Всего | 6376.9 | 10890.0 | + 4513.1 | 170.8 |

Наибольшая сумма увеличение плановых доходов произошло за счет безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы. Удельный вес данного источника в общем объеме увеличения плановых доходов составляет 80,7%. Общий объем данного источника в общем объеме доходов бюджета поселения за 2012 год составляет 58,2 %.

Фактическое исполнение доходов бюджета поселения составило 7700,7 тыс. руб. или меньше чем назначено по бюджету в сумме 925,1 тыс. руб., или бюджет выполнен по доходам на 89,3%.

В разрезе доходных источников выполнение составило:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источника дохода | Установлено первоначально | Уточненное назначение | Исполнено  за год | Отклонение к | | | |
| первоначальному  плану | | уточненному плану | |
| сумма | % | сумма | % |
| НДФЛ | 352.4 | 362.0 | 363.2 | + 10.8 | 103.1 | + 1.2 | 100.3 |
| Совокупный доход | 35.1 | 22.5 | 22.0 | - 13.1 | 62.7 | - 0.5 | ***97.8*** |
| На имущество | 326.0 | 387.0 | 389.9 | + 63.9 | 119.6 | + 2.9 | 100.8 |
| Госпошлина | 10.0 | 10.0 | 8.9 | -1.1 | **89.0** | **- 1.1** | **89.0** |
| От имущества | 2947.9 | 3217.9 | 3221.7 | + 273.8 | 109.3 | + 3.8 | 100.1 |
| От продажи | 10.0 | 546.0 | 545.4 | + 535.4 | Св.100.0 | **- 0.6** | ***99.9*** |
| Безвозмездные | 2695.5 | 6339.1 | 5531.5 | + 2836.0 | 205.2 | **- 807.6** | **87.3** |
| Прочие | 0.0 | 5.5 | 5.6 | + 5.6 | Св.100.0 | + 0.1 | 101.8 |
| Всего | 6376.9 | 10890.0 | 10088.2 |  |  |  |  |

Проведенные в течение года корректировки плановых назначений не обеспечили качественного исполнения бюджета по доходам. Пояснений причин невыполнения бюджетных назначений для депутатов администрацией поселения представлено в анализе исполнения бюджета.

Вместе с тем, при объяснении причины невыполнения доходов от безвозмездных поступлений не указаны факторы, наличие или отсутствие которых привело к не поступлению средств фонда софинансирования расходов.

Фактические доходы в отчетном периоде без учета безвозмездных поступлений доходов из других уровней бюджетной системы составляют 4556,7 тыс. руб., при этом фактические расходы на «Общегосударственные расходы» за отчетный год составили более 2931,2 тыс. руб. Т.е. расходы на содержание органов управления поселением обеспечены не за счет средств других бюджетов, а собственными финансовыми ресурсами.

**4. Анализ исполнения бюджета Перемского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2012 год**

В соответствии с решением Совета депутатов Перемского сельского поселения от 16.12.2011 № 225 «О бюджете Перемского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» расходная часть бюджета поселения была утверждена в сумме 6 376,9 тыс. руб.

В течение финансового года было Советом депутатов поселения было принято 8 решений о внесении изменений в бюджет поселения на 2012 год.

С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета поселения увеличилась на 5 090,7 тыс. руб. и составила 11 467,6 тыс. руб. (в ред. решения Совета депутатов от 21.12.2012 № 291).

Анализ изменений, внесенных в расходную часть бюджета поселения в течение 2012 года приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

Анализ исполнения расходов бюджета поселения за 2012 год по функциональной структуре расходов представлен в приложении 2 к настоящему Заключению.

По данным анализа исполнения расходной части бюджета поселения кассовое исполнение бюджета поселения по расходам составило 10 550,9 тыс. руб. или 92,0 % от уточненного плана.

Неисполнение бюджета поселения по расходам обусловлено не освоением средств по подразделу 0801 «Культура» (67,8 % от уточненного плана) приоритетный региональный проект «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы».

Согласно пояснений Администрации поселения причиной неосвоения средств ФСР по подразделу 0801 «Культура» является нарушение сроков сдачи работ подрядчиком.

Палата рекомендует депутатам, при рассмотрении отчета заслушать главу поселения по данному вопросу.

**5. Анализ дефицита (профицита) бюджета Перемского сельского поселения, источников покрытия дефицита бюджета, состояния муниципального долга**

Первоначально решением Совета депутатов Перемского сельского поселения от 16.12.2011 № 225 «О бюджете Перемского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджет поселения на 2012 год был утвержден бездефицитный.

Уточненный бюджет Перемского сельского поселения на 2012 год, в редакции решения Совета депутатов Перемского сельского поселения от 21.12.2012 № 291, утвержден с дефицитом в сумме 577,52 тыс. руб. (за счет средств бюджета поселения), что составляет 12,7 % от уточненного общего годового объема доходов бюджета без учета, утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета поселения утвержден с нарушениями части 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Источником финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения сформировавшиеся на счетах по учету средств бюджета поселения по состоянию на 01.01.2012 г. Источники финансирования дефицита бюджета соответствуют статье 96 БК РФ.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) бюджет поселения за 2012 год исполнен с дефицитом в сумме 462,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 4 статьи 92.1 БК РФ дефицит бюджета поселения, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета поселения, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 3 настоящей статьи.

Превышение по данным годового отчета установленных ограничений размера дефицита бюджета является нарушением бюджетного законодательства РФ.

Муниципальный внутренний долг бюджета поселения по состоянию на 01.01.2011 и на 01.01.2012 гг. отсутствовал. Администрацией сельского поселения в 2012 году муниципальные гарантии предприятиям и организациям не представлялись.

**6. Анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности Перемского сельского поселения**

По данным ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2012 кредиторская задолженность поселения составляла -)51,8 тыс. руб. По состоянию 01.01.2013 г. общая сумма кредиторской задолженность поселения составила -)69,1тыс. руб.

Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2013 г. составила 548,0 тыс. руб. Дебиторская задолженность по счету 0206 00 «Расчеты по выданным авансам» увеличилась по сравнению с показателями на 01.01.2012 на 132,2 тыс. руб.

В связи с отсутствием в Пояснительной записке информации о причинах увеличения дебиторской задолженности и наличия кредиторской задолженности со знаком (-) Палата рекомендует депутатам, при рассмотрении отчета заслушать главу поселения по данному вопросу.

**Выводы:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Перемского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Перемского сельского поселения за 2012 год» на основе итогов внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Перемского сельского поселения за 2012 год, документов и материалов, предоставленных одновременно с Проектом установлены нарушения Бюджетного кодекса РФ.

**Предложения.**

1. Совету депутатов Перемского сельского поселения:
   1. Направить в Палату информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения в срок до 31.05.2013.

1.2. Рекомендовать администрации Перемского сельского поселения:

* + 1. Подготовить проект решения Совета депутатов о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Перемском сельском поселении согласно рекомендаций Палаты.
    2. Контролировать размер дефицита бюджета поселения при внесении изменений в бюджет поселения и в ходе его исполнения. Принять меры принуждения за нарушение бюджетного законодательства в соответствие ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного Палата рекомендует Совету депутатов Перемского сельского поселения при рассмотрении проекта решения Совета депутатов Перемского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Перемского сельского поселения за 2012 год» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

**Председатель палаты Л.А.Разумов**