**Заключение**

Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района на проект решения Земского Собрания Добрянского муниципального района «О внесении изменений в решение Земского Собрания Добрянского муниципального района от 31.08.2011 № 127 (ред. от 21.12.2011, 18.07.2012) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Добрянском муниципальном районе»

г. Добрянка 04.10.2012 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района (далее – Палата) на проект решения Земского Собрания «О внесении изменений в решение Земского Собрания Добрянского муниципального района от 31.08.2011 № 127 (ред. от 21.12.2011, 18.07.2012) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Добрянском муниципальном районе» подготовлено в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района Пермского края, утвержденного решением Земского Собрания от 20.07.2011 № 102.

Действующее Положение о бюджетном процессе в Добрянском муниципальном районе (ст.12) предполагает, что долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета Добрянского муниципального района, утверждаются администрацией Добрянского муниципального района на основании решения Земского Собрания о согласовании программ.

Представленный проект решения предполагает исключение согласования проектов долгосрочных программ Земским Собранием Добрянского муниципального района.

По мнению администрации необходимость исключения согласования долгосрочных программ обеспечит приведение норм бюджетного процесса Добрянского муниципального района в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

БК РФ в ст. 179 установлено, что долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств местного бюджета, утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии со статьей 4 «Правовая основа местного самоуправления» закона Российской федерации от 06.0.03 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Частью 2 ст. 179 БК РФ предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом местной администрации.

Статьей 265 БК РФ «Формы финансового контроля, осуществляемого законодательными (представительными) органами» законодательные (представительные) органы осуществляют в том числе, предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проектов решений о бюджете и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам.

БК РФ (п. п. 1,2 ст.260) предусмотрено, что представительные органы в порядке финансового контроля создают собственные контрольные органы.

Частью 11 ст. 35 закона Российской федерации от 06.0.03 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами.

Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (п.8 ст. 9) предусмотрено проведение финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

Финансово-экономическая экспертиза может проводиться на основании поручения представительного органа муниципального образования.

Вывод:

Земским Собранием Добрянского муниципального района решение о принятии Положения о бюджетном процессе в части долгосрочных целевых программ, утверждаемых администрацией муниципального района на основании решения Земского Собрания о согласовании программ принято в пределах компетенции представительного органа.

Право администрации на принятие решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирование и реализация после принятия решения Земским Собранием об их согласовании не утрачивается.

Предложения:

Отклонить проект решения Земского Собрания «О внесении изменений в решение Земского Собрания Добрянского муниципального района от 31.08.2011 № 127 (ред. от 21.12.2011, 18.07.2012) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Добрянском муниципальном районе».

Палата считает целесообразным установление в Положении о бюджетном процессе конкретного перечня вопросов согласования долгосрочных целевых программ.

раевое законодательстведение вопросов подлежащих согласованию, но является и администрации муниципального образования.по сог

**Председатель палаты Л.А.Разумов**