**Заключение**

на проект решения Совета депутатов Сенькинского сельского поселения «О бюджете Сенькинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов»

г. Добрянка 13 декабря 2012 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района (далее – Палата) на проект решения Совета депутатов Сенькинского сельского поселения «О бюджете Сенькинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов» подготовлено в соответствии требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Добрянского муниципального района от 20.07.2011 № 102, Положения о бюджетном процессе в Сенькинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Сенькинского сельского поселения от 25.09.2012 № 204 (далее – ПоБП) и Соглашением о передаче полномочий Контрольно-счетной палате Добрянского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Сенькинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Совета депутатов Сенькинского сельского поселения «О бюджете Сенькинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов» (далее – Проект) проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей бюджета, а также определения соблюдения законодательства администрацией Сенькинского сельского поселения при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Проект представлен в Палату 07 декабря 2012 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 ПоБП проект решения о бюджете должен быть внесен в Совет депутатов Сенькинского сельского поселения **не позднее 20 октября текущего года.**

Согласно статьи 24 ПоБП проект решения в течение суток после регистрации направляется на рассмотрение депутатам для подготовки заключения о соответствии состава представленных документов и материалов требованиям статьи 23 ПоБП.

Указанное заключение в Палату не представлено. В результате, не представляется возможным установить соблюдение требований пункта 3 статьи 24 ПоБП. Кроме того, нарушается дальнейший процесс принятия проекта бюджета, так как статьями 25, 26 и 27 ПоБП определены сроки проведения первого чтения проекта решения, проведения публичных слушаний и второго чтения проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9 ПоБП планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом администрации поселения.

Учитывая, что статьей 23 ПоБП установлен срок внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период – 20 октября текущего года, **методика планирования бюджетных ассигнований должна быть принята до указанной даты. Представленная одновременно с проектом решения о бюджете методика планирования бюджетных ассигнований Сенькинского сельского поселения утверждена постановлением от 16.11.2012 № 83, т.е. после установленного срока внесения проекта бюджета в Совет депутатов.**

В соответствии со статьей 18 ПоБП проект составляется на основе прогноза социально-экономического развития поселения. Указанный прогноз социально-экономического развития в силу статьи 23 ПоБП должен быть представлен в Совет депутатов не позднее 20 октября текущего года в составе документов к проекту.

Прогноз социально-экономического развития к проекту не представлен.

**1. Общие параметры проекта бюджета на 2013 год:**

В представленном депутатам проекте решения изменены показатели на 2013 и 2014 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу при формировании бюджета на 2012 годы.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджет | Вид | Доходы | Расходы | Дефицит |
| 2012года | Утвержденный | 4496.8 | 4496.8 | 0.0 |
| План 2013 | 4826.2 | 4826.2 | 0.0 |
| План 2014 | 5555.2 | 5555.2 | 0.0 |
| 2013  года | Проект | 8105.3 | 8105.3 | 0.0 |
| План 2014 | 8580.2 | 8580.2 | 0.0 |
| План 2015 | 9531.4 | 9531.4 | 0.0 |

К проекту решения представлена пояснительная записка, причины изменения плановых показателей в пояснительной записке не приведены.

**2. Cоответствие проекта решения нормам бюджетного законодательства**

2.2. *Анализ текстовой части проекта решения и иные замечания*

Проектом решения (статья 9) предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2013 год в сумме 32,3 тыс. руб., на 2014 год в сумме 34,6 тыс. руб., на 2015 год в сумме 36,7 тыс. руб.

В статье 6 БК РФ дано определение термина публичные нормативные обязательства. Публичные нормативные обязательства это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды целевых статей и (или) видов расходов соответствующего бюджета. В приложениях 6-9 к проекту решения ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств не определены целевой статьей и (или) видом расходов.

Проектом решения не предусмотрена индексация фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений Сенькинского сельского поселения и денежного содержания муниципальных служащих.

В нарушение требований подпункта 9 пункта 2 статьи 22 ПоБП проектом решения не предусмотрен объем оборотной кассовой наличности – обязательный остаток средств на конец года, используемый в следующем финансовом году для финансового обеспечения расходов при временных кассовых разрывах.

В статье 20 проекта решения слово «бюджетные» следует заменить на слово «казенные», так как составление смет и санкционирование расходов осуществляется только в отношении казенных учреждений и органов местного самоуправления поселения.

Не зафиксированы в тексте проекта решения особенности исполнения бюджета поселения в 2013 году с учетом требований статьи 217 БК РФ. Ссылка в статье 24 проект решения на статью 18 ПоБП не корректна.

К проекту решения оформлены приложения 19 и 20 «Источники финансирования дефицита бюджета Сенькинского сельского поселения», а в тексте проекта решения отсылки к указанным приложениям нет.

**3. Доходы**

Доходы бюджета поселения на 2013 год планируются в сумме 8 105,3 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 1516,5 тыс. руб. (18,7 % в структуре доходов), безвозмездные поступления определены в сумме 6588,8 тыс. руб. (81,3 % в структуре доходов).

По сравнению с утвержденными (в последней редакции бюджета) плановыми назначениями 2012 года отмечается снижение уровня проектируемых доходов на 22,6 тыс. руб.

**4. Расходы**

Общая сумма расходов бюджета Сенькинского сельского поселения (далее – бюджет поселения) на 2013 год запланирована в сумме 8 105,3 тыс. руб., что на 34,0 тыс. руб. меньше уточненных показателей бюджета поселения на 2012 год (в редакции решения Совета депутатов Сенькинского сельского поселения от 30.10.2012 № 213 объем расходов – 8 139,3 тыс. руб.) и на 3 279,1 тыс. руб. больше, относительно первоначально утвержденного бюджета 2013 года.

Динамика расходов бюджета Сенькинского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в 2012 -2013 гг. приведена в приложении к настоящему Заключению.

Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам бюджетной классификации приведено в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование раздела | Сумма, тыс. руб. | уд. вес, % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2 390,7 | 29,5 |
| 0200 | Национальная оборона | 160,0 | 2,0 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 490,9 | 6,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 831,8 | 10,2 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 797,1 | 22,2 |
| 0800 | Культура и кинематография | 2 275,0 | 28,1 |
| 1000 | Социальная политика | 159,8 | 2,0 |
|  | ИТОГО | 8 105,3 | 100,0 |

В структуре расходов в проекте бюджета поселения наибольшую долю составляют: общегосударственные вопросы – 29,5 %, культура и кинематография - 28,1 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 22,2 %.

Расходы на содержание органов местного самоуправления поселения утверждены постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2013-2015 годы» (в ред. постановления Правительства ПК от 28.08.2012 № 726-п).

Анализ соответствия расходов на содержание органов местного самоуправления (далее – ОМС) поселения и нормативов приведен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013 | 2014 | 2015 |
| Норматив расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденный постановлением Правительства ПК от 08.06.2010 № 301-п (в ред. от 28.08.2012 № 726-п) | 2 224,7 | 2 297,8 | 2 364,2 |
| Расходы на содержание органов местного самоуправления по проекту бюджета – всего | 2 149,0 | 2 296,0 | 2 351,9 |
| в том числе: |  |  |  |
| Глава поселения | 482,0 | 521,0 | 521,0 |
| Совет депутатов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Администрация | 1 667,0 | 1 775,0 | 1 830,0 |
| Отклонения | -75,7 | -1,8 | -13,2 |

Расходы на содержание ОМС поселения запланированы в пределах установленных нормативов.

*Целевые программы*

В проекте бюджета предусмотрено финансирование следующих целевых программ:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | Уточненный бюджет 2012 г. (в ред. решения Совета депутатов от 30.10.2012 № 213), тыс. руб. | Проект 2013 г., тыс. руб. | % соотношение проекта 2013 г. к уточненному бюджету 2012 г. |
| 1. | Программа по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов Сенькинского сельского поселения | 106,4 | 475,0 | 446,4 |
|  | ИТОГО | 106,4 | 475,0 | 446,4 |

**5. Дефицит (профицит) бюджета**

**и источники финансирования дефицита бюджета Сенькинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 гг.**

На 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов спрогнозирован бездефицитный бюджет.

**Выводы:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Сенькинского сельского поселения «О бюджете Сенькинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов», документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом выявлены существенные нарушения Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Сенькинском сельском поселении.

**Предложения.**

1. Совету депутатов Сенькинского сельского поселения рекомендовать администрации Сенькинского сельского поселения:

1.1. В статье 9 проекта решения указать на исполнение каких публичных нормативных обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования. Данные расходы отразить в приложениях 6-9 к проекту решения по соответствующей целевой статье расходов.

1.2. Предусмотреть в проекте бюджета индексацию фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений Сенькинского сельского поселения и денежного содержания муниципальных служащих в соответствии с законодательством Пермского края. Сроки и размеры индексации указать в тексте проекта решения.

1.3. В приложениях 10 и 11 к проекту изменить даты. В приложении 10 с 01.01.2013 на 01.01.2014, в приложении 11 – с 01.01.2014 на 01.01.2015, а 01.01.2015 на 01.01.2016.

1.4. Скорректировать статью 13 проекта решения. Палата предлагает изложить в редакции:

« Утвердить оборотную кассовую наличность бюджета Сенькинского сельского поселения на 01.01.2014 в сумме \_\_\_\_ тыс. руб., на 01.01.2015 - \_\_\_\_\_\_ тыс. руб., на 01.01.2016 - \_\_\_\_\_\_\_\_\_ тыс. руб.»

1.5. Внести изменения в статью 20 проекта решения.

1.6. Дополнить текст проекта решения статьей следующего содержания:

«Утвердить источники финансирования дефицита бюджета Сенькинского сельского поселения на 2013 год согласно приложению 19 к настоящему решению, на 2014-2015 годы согласно приложению 20 к настоящему решению.»

1.7. Направить в Палату информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения в срок до 30 декабря 2012 г.

С учетом изложенного Палата рекомендует направить проект решения Совета депутатов Сенькинского сельского поселения «О бюджете Сенькинского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов» на доработку.

**Председатель палаты Л.А. Разумов**