Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Аудит закупок продуктов питания муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений 2017 год и полугодие 2018 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

План работы Контрольно – счетной палаты Добрянского муниципального района на 2018 год (далее – КСП ДМР), распоряжение КСП ДМР № № 44 от 31 августа 2018 г. (в ред. № 48 от 28.09.2018 г.).

2. Цели контрольного мероприятия:

2.1. Оценить организацию закупочной деятельности на соответствие требованиям ст. 25, 38, 39, 100, 101 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

2.2. Установить целесообразность и обоснованность расходов на закупки.

2.3. Определить соответствие документации о закупках требованиям ст. 34, 37, 44, 45, 50, 54, 64, 70, 73, 78, 83, 95, 96 Федерального закона 44-ФЗ.

2.4. Оценить выполнение условий контрактов, на предмет соответствия требованиям ст. 34, 94, 95 Федерального закона 44-ФЗ.

2.5. Оценить эффективность и результативность расходов на закупки продуктов питания.

3. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Добрянского муниципального района, родительская плата.

4. Объекты контрольного мероприятия:

4.1. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение. «Добрянский детский сад № 19» (далее – МБДОУ «ДДС № 19», Учреждение);

4.2. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Полазненский детский сад № 7» (далее –МБДОУ «ПДС № 7», Учреждение).

5. Проверяемый период деятельности: 2017 год – полугодие 2018 года.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: 1 октября 2018 г. по 26 октября 2018 г.

7. Объем проверенных бюджетных средств 22 151 369,69 руб.

8. Результаты контрольного мероприятия.

8.1. МБДОУ «ДДС № 19» не выполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты Добрянского муниципального района, установленные предыдущей проверкой, в части полноты составления отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

8.2. В нарушение части 2 статьи 25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) во всех Соглашениях о проведении совместных электронных аукционов (6) отсутствует информация о предполагаемых объемах закупок и обоснование начальных (максимальных) цен контрактов (МБДОУ «ДДС № 19»).

8.3. Отсутствие ведомственного контроля в сфере закупок со стороны учредителя и, контроля со стороны Учреждений за исполнением поставщиками условий контрактов (в 2 случаях по МБДОУ «ДДС № 19», в 1 случае по МБДОУ «ПДС № 7»), приемка продуктов питания без сертификатов качества подтверждающих, что продукты изготовлены в соответствии с требованиями ГОСТов (МБДОУ «ДДС № 19») и приемка продуктов питания по завышенным поставщиком в одностороннем порядке ценам (МБДОУ «ПДС № 7»), свидетельствуют о недостатках в организации закупочной деятельности.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ).

8.4. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в трех контрактах (договорах) отсутствует формулировка «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта» (МБДОУ «ПДС № 7).

Отсутствие вышеуказанной формулировки в контрактах (договорах) влечет риски поставки продуктов питания по завышенным ценам.

8.5. В нарушение части 16 статьи 95 Федерального закона № 44–ФЗ информация о поставщике, с которым контракт был расторгнут в связи с отказом поставщика от исполнения контракта, не направлена для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). (МБДОУ «ПДС № 7»).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

8.6. В нарушение части 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, МБДОУ «ПДС № 7» не направлены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) поставщикам, с которыми контракты были расторгнуты в одностороннем порядке.

Сумма упущенной возможности пополнения бюджета составила 79 041,69 руб.

8.7. Несоответствие поставленных товаров требованиям, установленным в контрактах (договорах) - поставка груш в количестве 632,5 кг. по завышенным ценам (МБДОУ «ПДС № 7»).

В результате чего избыточные расходы бюджетных средств составили 2 119,90 руб.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

8.8. Приемка говяжьей печени в количестве 161,5 кг. и киселя в количестве 425,7 кг., на общую сумму 46 285,33 руб. без сертификатов качества подтверждающих, что продукты изготовлены в соответствии с требованиями ГОСТов (2 случая - МБДОУ «ДДС № 19»).

8.9. В нарушение пункта 26 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении контракта) в Разделе III двенадцати отчетов об исполнении контрактов, отсутствуют реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательств по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ (МБДОУ «ДДС № 19»).

8.10. По результатам оценки эффективности и результативности расходов на закупки продуктов питания установлено следующее.

Расходы на закупки продуктов питания результативны – продукты питания направлены на организацию питания воспитанников Учреждений.

Вместе с тем, несмотря на результативность расходов на закупку продуктов питания МБДОУ «ДДС № 19» не выполнены установленные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее – СанПиН 2.4.1.3049-13) рекомендуемые нормы питания, следовательно, Учреждением не обеспечена эффективность при осуществлении закупок продуктов питания.

Экономия средств, сложившаяся по результатам применения конкурентных способов закупок (19,6 % от общего количества закупок) по МБДОУ «ДДС № 19» составила 848 168,22 руб., или 27,9 % от начальной максимальной цены контракта (далее –НМЦК).

Экономия средств, сложившаяся по результатам применения конкурентных способов закупок (60,5 % от общего количества закупок) по МБДОУ «ПДС № 7» составила 4 344 432,98 руб., или 33,2 % от начальной максимальной цены контракта (далее –НМЦК).

Применение МБДОУ «ПДС № 7» большего количества конкурентных способов закупок позволило приобрести продукты питания по более низким ценам, по сравнению с МБДОУ «ДДС № 19» - цены на отдельные виды продуктов по МБДОУ «ДДС № 19» превышают цены на продукты по МБДОУ «ПДС № 7» от 1% до 47 %.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заведующие МБДОУ «ДДС № 19» и МБДОУ «ПДС № 7» привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний.